

Előterjesztés**Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2013. január 31-i ülésére**

Tárgy: Megállapodás Lajosmizse Város Önkormányzata és Felsőlajos Község
Önkormányzata között Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásáról

Az előterjesztést készítette:

Muhariné Mayer Piroska
aljegyző
Rostásné Rapcsák Renáta
Felsőlajosi Kirendeltség vezető

Véleményezésre és tárgyalásra megkapta:

Ügyrendi-, és Sport Bizottság
Pénzügyi-, Területfejlesztési és
Közbeszerzési Bizottság
Önkormányzat Intézményeinek
Bizottsága

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

Muhariné Mayer Piroska sk.
aljegyző

Előterjesztés

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2013. január 31-i ülésére

Tárgy: Megállapodás Lajosmizse Város Önkormányzata és Felsőlajos Község Önkormányzata között Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásáról

Ikt.sz.: I/652/1/2013.

Tisztelt Képviselő-testület!

A 2012. október 25-i ülésen már tájékoztatást adtam Önök felé a polgármesteri hivatalok, közös önkormányzati hivatalok létrehozásáról. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) a 84-86. §-okban fekteti le a polgármester hivatalokra és a közös önkormányzati hivatalokra vonatkozó főbb szabályokat. Ezek csak keretszabályok, melyek biztosítják, hogy a képviselő-testület a helyi sajátosságok figyelembe vételével alakíthassa ki hivatali szervezetét, határozhassa meg működését. A hivatali feladatok ellátása két módon lehetséges: önálló polgármesteri hivatal működtetésével, illetve több önkormányzat által létrehozott közös önkormányzati hivatal útján, melyet az Mötv. 84. § (1) bekezdése a következőképpen szabályoz: a helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására polgármesteri hivaltalt vagy közös önkormányzati hivaltalt hoz létre. A hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában.

Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete 36/2012. (X. 25.) önkormányzati határozatával döntött arról, hogy az Mötv. hatályos rendelkezései szerinti időtartamon belül, közös önkormányzati hivaltalt hoz létre Lajosmizse Várossal.

Lajosmizse Város Önkormányzata 153/2012. (X.25.) önkormányzati határozatában felhatalmazta a polgármestert a közös önkormányzati hivatal létrehozásával kapcsolatos tervező, döntés-előkészítő feladatok irányításával, a végrehajtási feladatok koordinálásával, a hatáskörébe tartozó döntések meghozatalával.

Az Mötv. 85. § (7) bekezdése értelmében a városi önkormányzat képviselő-testülete nem tagadhatja meg a közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló megállapodás megkötését, ha azt a vele határos település kezdeményezi. Ezen rendelkezés értelmében Lajosmizse város köteles a közös hivatal létrehozására Felsőlajos Község Önkormányzatának döntése értelmében.

Az Mötv. a közös hivatallal kapcsolatban még további rendelkezéseket tartalmaz a törvény 85. §-ában:

„(4) Abban az esetben, ha a közös önkormányzati hivaltalt működtető települések egyike város, akkor a város a székhelytelepülés.....

(5) Amennyiben a közös önkormányzati hivaltalt város működteti, úgy a hivatal létszámát az érintett települések képviselő-testületeinek megállapodásával határozzák meg. Megállapodás hiányában a városi önkormányzat képviselő-testülete állapítja meg, figyelemmel a (4) és a (8) bekezdésben foglaltakra.

(8) A közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodásban meghatározottak szerint minden érintett településen biztosítani kell az igazgatási munka folyamatos vagy időszakos ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételeket.

(9) A közös önkormányzati hivatal fenntartó önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy a nem hivatali székhely településeken az ügyfélfogadás a közös önkormányzati hivatal által létrehozott, állandó vagy ideiglenes jelleggel működő kirendeltség vagy ügyfélszolgálati megbízott személyén keresztül, informatikai hálózat alkalmazásával történjen.”

A közös önkormányzati hivatal megállapodás-tervezet szerinti szervezeti felépítésének kialakítását több tényező is befolyásolta. Elsődleges szempont a kormányzati elveknek megfelelő költségtakarékosság, a kötelezően ellátandó feladatok minőségi ellátása, a jogszabályoknak-, felügyeleti szerveknek utasításoknak, ellenőrzéseknek történő maximális megfelelés.

A határozott, ugyanakkor megfontolt megújítás lehetővé teszi az olyan társadalmi szintű feladatok kezelését, amelyek összhangban állnak az Mötv. szabályozásával.

Az Mötv. 13. § (1) bekezdése határozza meg a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatokat:

1. településfejlesztés, településrendezés;
2. településüzemeltetés (köztemetők kialakítása és fenntartása, a közvilágításról való gondoskodás, kéményseprő-ipari szolgáltatás biztosítása, a helyi közutak és tartozékainak kialakítása és fenntartása, közparkok és egyéb közterületek kialakítása és fenntartása, gépjárművek parkolásának biztosítása);
3. a közterületek, valamint az önkormányzat tulajdonában álló közintézmény elnevezése;
4. egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítését célzó szolgáltatások;
5. környezet-egészségügy (köztisztaság, települési környezet tisztaságának biztosítása, rovar- és rágcsálóirtás);
6. óvodai ellátás;
7. kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása; filmszínház, előadó-művészeti szervezet támogatása, a kulturális örökség helyi védelme; a helyi közművelődés tevékenység támogatása;
8. szociális, gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások;
9. lakás- és helyiséggazdálkodás;
10. a területén hajléktalanná vált személyek ellátásának és rehabilitációjának, valamint a hajléktalanná válás megelőzésének biztosítása;
11. helyi környezet- és természetvédelem, vízgazdálkodás, vízkárelhárítás;
12. honvédelem, polgári védelem, katasztrófavédelem, helyi közfoglalkoztatás;
13. helyi adóval, gazdaságszervezéssel és turizmussal kapcsolatos feladatok;
14. a kistermelők, őstermelők számára – jogszabályban meghatározott termékeik értékesítési lehetőségeinek biztosítása, ideértve a hétvégi árusítás lehetőségét is;
15. sport, ifjúsági ügyek;
16. nemzetiségi ügyek;
17. közreműködés a település közbiztonságának biztosításában;
18. helyi közösségi közlekedés biztosítása;
19. hulladékgazdálkodás;
20. távhőszolgáltatás;
21. víziközmű-szolgáltatás, amennyiben a víziközmű-szolgáltatásról szóló törvény rendelkezései szerint a helyi önkormányzat ellátásért felelősnek minősül.

A törvény rögzíti a helyi önkormányzat ellátandó feladatait. A felsorolás nem konkrét, tételes feladat- és hatáskör telepítés. Ez az ágazati, szakmai törvények feladata, melyek az adott társadalmi viszony átfogó szabályozásnak részeként határozzák meg többek között az állam és a helyi önkormányzatok közötti feladatmegosztást a törvényben rögzített elvek szerint. Tételes hatáskör-telepítést az Mötv. csak kivételesen tartalmaz, amennyiben nincs a szabályozandó kérdéskör tekintetében ágazati törvény. Pl. a közbiztonság önkormányzati feladatait.

A közfoglalkoztatás céljának eléréséhez, társadalmi rendeltetése betöltéséhez nagymértékben hozzájárul, ha a közfoglalkoztatás helyben történik, és a helyi közösség közvetlenül értékelheti a munka eredményét. Az Mötv. az államigazgatási hatáskörök telepítésének szabályait is tartalmazza, mely szerint törvény vagy törvény felhatalmazása alapján kormányrendelet kivételesen a polgármestert államigazgatási hatáskörrel ruházhatja fel. Országos államigazgatási feladatok – honvédelmi, polgári védelmi, katasztrófa-elhárítási ügyek – helyi irányításában és végrehajtásában törvény vagy törvény felhatalmazása alapján kormányrendeletben előírtaknak megfelelően a polgármester vesz részt.

Amint az már a T. Képviselő-testület előtt ismeretes Lajosmizse Város Polgármesteri Hivatalától 15 fő került át a Járási Hivatalhoz 2013. január 1. napjával. A kollégák munkakörét tekintve, 2 fő szociális és gyermekjóléti igazgatási feladatokat látott el, 1 fő szabálysértési és gyermekvédelmi előadói feladatokat, 2 fő pénzügyi munkakört töltött be, 1 fő látta el az ügyiratkezeléssel kapcsolatos feladatokat, 1 fő jogi referensi munkakört töltött be, továbbá 5 fő Okmányirodai és 2 fő Gyámhivatali igazgatási feladatokat. Átadásra került továbbá 1 –az átadás időpontjában- betöltetlen álláshely is.

Az átkerülő kollégák munkakörének volt olyan része, mely feladat nem került át a Járási Hivatalhoz (pl. méltányossági közgyógyellátással kapcsolatos ügyek ellátása, temetési segélyezéssel és köztemetéssel kapcsolatos ügyek stb.), ugyanakkor azon kollégák munkaköréből , akik a polgármesteri hivatalnál maradtak csak csekély mértékben kerültek át feladatok a járáshoz. (pl a helyben maradt szociális ügyintéző feladatköréből mindössze 1 ügytípus rendeződött a járáshoz, mely a munkaköre kb 30 %-át tette ki.

A szociális és gyermekvédelmi feladatok tekintetében a járási hivatalhoz került ügyek mintegy harmadát tették ki a jegyzői hatáskörbe utalt ügyeknek. A jegyzői hatáskörbe maradt rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény /2012. adat/ 529 ügyiratot jelentett, a kiegészítő gyermekvédelmi támogatás, az óvodáztatási támogatás és a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás mellett. A méltányossági közgyógyellátás mellett, amely mintegy 170 ügyiratot tett ki évente a környezettanulmány készítése, temetési segély és köztemetés ügyek is jelentős számban jelentek meg. Az Önkormányzat az Mötv. rendelkezéseinek megfelelően továbbra is köteles a közfoglalkoztatást biztosítani.

A jogi referens munkaköre feladattal terhelt olyan munkakör volt, amely feladatok folyamatos teljesítése elengedhetetlen az Önkormányzat és a Hivatal mindennapi munkájának pontos, precíz ellátása érdekében. A szabályzatok, szerződések, elkészítése azok naprakész kezelése, az előterjesztések előkészítése, a jogszabály-változások követése, a kifogástalan munka alapkövetelménye.

Az átkerülő kollégák közül két fő pénzügyi-gazdálkodási feladatokat látott el, olyan tevékenységeket, melyek továbbra is a hivatal által ellátandó feladatok. Ez a létszám nem áll arányban azzal a feladatcsökkenéssel, mely a jogszabályi változásokból adódik (bizonyos szociális feladatokkal együtt járó segély-nemek utalási feladatai)

A járási hivatalhoz átkerült feladatok az összes igazgatási feladatoknak mintegy harmadát tették ki, azonban a Járási Hivatalhoz történő feladat és munkaerő átcsoportosítás mellett a

Hivatal (vagy az Önkormányzat vagy a jegyző) plusz feladatokat is kapott 2013. január 1. napjától.

Egyik ilyen feladat a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény 28/A.§-ában meghatározott címnyilvántartási teendők ellátása, illetve a végrehajtásáról szóló 146/1993. (X.26.) Korm. rendelet 8. § (1) bekezdése, amely továbbra is rendelkezik a számítógépes és/vagy kartonos helyi nyilvántartás vezetéséről. A jegyző a 28/A. § (1) bekezdése alapján folyamatosan karban tartja a címnyilvántartást, az építéshatóság-által megállapított új címek vagy más változások alapján (pl. használatbavételi engedély kiadása esetén gondoskodik az új cím felviteléről vagy bontási engedély alapján átvezeti a címnyilvántartást érintő eseményt stb.). Ezen nyilvántartás vezetése mindezidáig a jegyző hatáskörébe tartozó Okmányirodában ellátott feladatok közé tartozott. Az okmányirodai feladatok teljes Okmányirodai létszámmal együtt átkerültek ugyan a járási hivatalhoz, de a nevesített feladat elvégzésének címzettje továbbra is a jegyző maradt.

A fővárosi és megyei kormányhivatalok működésével összefüggésben egyes kormányrendeletek módosításáról szóló 414/2012.(XII.29.) Kormányrendelet 2012. december 30. napján lépett hatályba. E rendelet a kistérségek (körzetközpontok) megszűnéséből következően a települési jegyzők hatósági hatáskörét bővítő rendelet-módosításokat; illetve a volt kistérségi (körzetközponti) jegyzők egyes hatásköreit szűkítő rendelkezéseket is tartalmaz.

Ennek értelmében:

- a környezet zaj és rezgés elleni védelem egyes szabályairól szóló 284/2007. (X.29.) Korm. rendelet 4. §(1) bekezdésében,
- a telepengedély, illetve a telep létesítésének bejelentése alapján gyakorolható egyes termelő és egyes szolgáltató tevékenységekről, valamint a telepengedélyezés rendjéről és a bejelentés szabályairól szóló 358/2008. (XII.31.) Korm. r. 3. §-ában,
- a vásárokról, a piacokról, és a bevásárlóközpontokról szóló 55/2009. (III.13.) Korm. rendelet 4. §-ában

az eddig kistérségi (körzetközponti) jegyzőkhöz telepített hatósági hatáskörök a települési jegyzőkhöz kerültek.

A további átrendeződő feladat az első fokú építéshatósági hatáskörhöz kapcsolódik. Az építésügyi és az építésfelügyeleti hatóságok kijelöléséről és működési feltételeiről szóló 343/2006. Kormányrendelet 2013 január 1-től bekövetkezett módosulásának értelmében az általános építésügyi hatósági feladatokat első fokon Kecskemét Város Jegyzője, mint járásszékhely települési önkormányzat jegyzője, a kiemelt építésügyi hatósági feladatokat pedig a Kecskeméti Járási Hivatal Járási Építésügyi és Örökségvédelmi Hivatala látja el.

Ugyanakkor a fenti kormányrendelet 1.§ (9) bekezdése rendelkezik arról, hogy Építésügyi Szolgáltatási Pontként a Kormányrendelet 1. melléklet III. részében meghatározott városi és 5000 fő lakosságszám feletti települési önkormányzat, azaz Lajosmizse a következő építésügyi szolgáltatási feladatokat látja el:

- a) információszolgáltatás az állampolgárok részére az építésügyi hatósági ügyintézésük elősegítése érdekében,
- b) az építésügyi feladatok intézéséhez az állampolgári kérelmek átvételének és továbbításának, hiánypótlás befogadásának, nyilatkozatok felvételének és továbbításának és feltöltésének biztosítása az építésügyi hatósági engedélyezési eljárást támogató elektronikus dokumentációs rendszerbe (a továbbiakban: ÉTDR),
- c) a kérelmek papír alapon vagy elektronikus adathordozón való fogadása, szükség szerinti szkennelése és az ÉTDR-be történő feltöltésének biztosítása,
- d) az építésügyi hatósági eljárás illetékének és az építésügyi igazgatási szolgáltatási díjak befizetésének lehetővé tétele, továbbá
- e) a települési önkormányzati egyéb műszaki-, üzemeltetési feladatok.

Az Építésügyi Szolgáltató Pont működtetéséhez a jogszabály (343/2006. Kormányrendelet 4. § (7) bekezdés) felsőfokú végzettséggel rendelkező munkatárs alkalmazását írja elő.

Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló többször módosított 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) új 6/A. § (1) bekezdés ab)-ac) pontjaiban foglaltak értelmében a települési önkormányzat:

- előzetes tájékoztatást ad az ügyfeleknek a helyi településrendezési előírások tartalmáról,
- javaslatot tehet a telek beépítésének feltételeire a településkép és az épített építészeti örökség megóvásával és minőségi alakításával kapcsolatban, továbbá
- a fentiekhez kapcsolódóan szakmai konzultációt biztosít a meghatározott követelmények teljesítése érdekében.

A feladatok és hatáskörök rendezése a fentiekkel még nem zárult le, a Magyar Egyszerűsítési program keretében folyamatosan kerülnek átszervezésre, ezáltal további feladatok megjelenése is várható a helyi szinteken.

Fentiekre tekintettel arra kérem a T. Képviselő-testületet, hogy a megállapodás elfogadása során, különös tekintettel a létszám meghatározásakor vegye figyelembe az alábbiakat:

Az Mötv . 84. §-a (1) bekezdése alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására hozza létre a közös önkormányzati hivatalt. A hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában. A 85 § (8) bekezdése alapján - a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodásban meghatározottak szerint - minden érintett településen biztosítani kell az igazgatási munkafolyamatos vagy időszakos ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételeket.

Ahhoz, hogy ezen jogszabályi követelménynek megfelelően mindkét településen magas színvonalon biztosítva legyenek az önkormányzati működés feltételei, a települések lakossága lehetőleg azonos szinten jusson hozzá a Hivatal által nyújtott szolgáltatásokhoz szükséges a feladatarányos hivatali létszám meghatározása. Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az önkormányzat 2013. évi költségvetési koncepciójáról szóló 169/2012. (XI. 29.) önkormányzati határozatában ezt alapelveként meg is határozta.

Az előterjesztés elkészítése során a közös hivatal megállapodásának tartalma tekintetében a Belügyminisztérium elektronikus hírlevele és a hatályos jogszabályok nyújtottak iránymutatást, továbbá a települések polgármestereinek egyeztető munkája előzte meg a megállapodás-tervezet elkészítését azzal, hogy a megállapodás tartalmához különös tekintettel a hivatal belső szervezeti tagozódásának és létszámának meghatározásához figyelembe vették Lajosmizse Város Aljegyzőjének javaslatát.

Fentiekre tekintettel az előterjesztés *1. mellékletét* képező megállapodás jóváhagyására teszek javaslatot.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 8.§ (4) bekezdése értelmében a költségvetési szerv alapításáról alapító okiratot kell kiadni. Az alapító okirat tartalmáról az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról kiadott 368/2011. (XII.31.) Kormányrendelet (a továbbiakban: Ávr) 5.§-a rendelkezik. Eszerint az alapító okirat

tartalmazza a költségvetési szerv nevét, székhelyét, telephelyét, ha alapításról jogszabály rendelkezett, akkor az alapításról rendelkező jogszabály teljes megjelölését, közfeladatát és alaptevékenységét, illetékességét, működési körét, az irányító szerv adatait, gazdálkodási besorolását, vezetőjének megbízási rendjét, valamint a foglalkoztatottakra vonatkozó foglalkoztatási jogviszonyok megjelölését.

Tekintettel arra, hogy Lajosmizse Város Polgármesteri Hivatala a továbbiakban Közös Önkormányzati Hivatalként működik tovább, szükséges egy megszüntető okirat valamint egy alapító okirat elfogadása is. A megszüntető okiratot kiosztós anyagként csatoljuk az előterjesztés mellé, mely az előterjesztés 2. melléklete lesz.

Tájékoztatom továbbá a T. Képviselő-testületet a Közös Önkormányzati Hivatallal kapcsolatos legfontosabb elkészítendő szabályzatok - a teljesség igénye nélkül - az alábbiak:

- Új Közös Önkormányzati Hivatal Szervezeti és Működési szabályzatának elkészítése
- Lajosmizse Város Önkormányzata és Felsőlajos Község Önkormányzata Szervezeti és Működési szabályzatának módosítása
- Közszerződési Szabályzat elkészítése
- Számviteli politika, kötelezettségvállalás, ellenjegyzés, utalványozás rendjének felülvizsgálata
- Iratkezelési-, Adatvédelmi-, Tűzvédelmi-, Munkavédelmi szabályzat felülvizsgálata

Fentiekre tekintettel az alábbi határozat tervezeteket terjesztem a Képviselő-testület elé:

I. Határozat-tervezet

...../2013.(....) ÖH.

Megállapodás Lajosmizse Város Önkormányzata és Felsőlajos Község Önkormányzata között Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásáról

Határozat

1. Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az előterjesztés 1. mellékletét képező megállapodást elfogadja.
2. Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert a megállapodás aláírására.

Felelős: Képviselő-testület, polgármester

Határidő: 2013. január 31.

II. Határozat-tervezet

...../2013.(....) ÖH.

Lajosmizse Város Polgármesteri Hivatala megszüntető okirata

Határozat

1. Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az előterjesztés 2. mellékletét képező Lajosmizse Város Polgármesteri Hivatala megszüntető okiratát elfogadja.

2. Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert a megszűntető okirat aláírására.
Felelős: Képviselő-testület, polgármester
Határidő: 2013. január 31.

III. Határozat-tervezet

...../2013.(....) ÖH.
Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal
Alapító Okirata

Határozat

Alapító okirat

Lajosmizse Város Önkormányzat Képviselő-testülete és Felsőlajos Község Önkormányzat Képviselő-testülete az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 8. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az államháztartásról szóló törvény végrehajtására kiadott 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 5. § (1)-(2) bekezdésében foglalt tartalmi követelményeknek megfelelően az alábbi alapító okiratot adják ki:

1.) A költségvetési szerv

Neve: Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal
Székhelye: 6050 Lajosmizse, Városház tér 1.
Telephelye: 6055 Felsőlajos, Iskola u.12.

2.) Jogszabályban meghatározott közfeladata:

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 84.§(1) bekezdése alapján a közös hivatal ellátja az önkormányzatok működésével, valamint a polgármester és a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatokat. A hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában.

3.) Alaptevékenysége:

A közös hivatal ellátja az Mötv.-ben és a vonatkozó egyéb jogszabályokban a számára meghatározott feladatokat Lajosmizse és Felsőlajos települések vonatkozásában. A közös hivatal feladatait részletesen a társult települések önkormányzatai által jóváhagyott, a közös hivatal működtetésére és fenntartására létrejött megállapodás tartalmazza.

Felsőlajos településen a közös hivatalnak állandó kirendeltsége működik a Közös Önkormányzati Hivatalról szóló megállapodás III.6. pontjában foglalt tevékenységek végzésére.

4.)

a.) Államháztartási szakágazati besorolása:

841105 *Helyi önkormányzatok, valamint többcélú kistérségi társulások igazgatási tevékenysége*

b.) Az alaptevékenységek szakfeladatrend szerinti besorolása:

680001 *Lakóingatlan bérbeadása, üzemeltetése*
680002 *Nem lakóingatlan bérbeadása, üzemeltetése*
841112 *Önkormányzati jogalkotás*
841114 *Országgyűlési képviseléválasztásokhoz kapcsolódó tevékenységek*
841115 *Önkormányzati képviseléválasztásokhoz kapcsolódó tevékenységek*

841116	<i>Országos és helyi nemzetiségi önkormányzati választásokhoz kapcsolódó tevékenységek</i>
841117	<i>Európai parlamenti képviselőválasztáshoz kapcsolódó tevékenységek</i>
841118	<i>Országos és helyi népszavazáshoz kapcsolódó tevékenységek</i>
841124	<i>Területi általános végrehajtó igazgatási tevékenység</i>
841126	<i>Önkormányzatok és társulások általános végrehajtó igazgatási tevékenysége</i>
841127	<i>Helyi nemzetiségi önkormányzatok igazgatási tevékenysége</i>
841133	<i>Adó, illeték kiszabása, beszedése, adóellenőrzés</i>
841907	<i>Önkormányzatok elszámolásai a költségvetési szerveikkel</i>
889943	<i>Munkáltató által nyújtott lakástámogatások</i>
890441	<i>Rövid időtartamú közfoglalkoztatás</i>
890442	<i>Foglalkoztatást helyettesítő támogatásra jogosultak hosszabb időtartamú közfoglalkoztatása</i>
890443	<i>Egyéb közfoglalkoztatás</i>

5.) Vállalkozási tevékenysége:

A költségvetési szerv - eszközeinek, szabad kapacitásának hasznosítása érdekében- korlátozott mértékben vállalkozási tevékenységet folytathat, feltéve, hogy ez nem veszélyezteti az alaptevékenységét és az ebből fakadó kötelezettségeinek teljesítését. Vállalkozása kizárólag az ideiglenesen szabad helyiségek hasznosítására, valamint szolgáltatások értékesítésére terjedhet ki, azzal a megkötéssel, hogy azokat csak az alaptevékenységéhez kapcsolódóan végezheti.

Vállalkozási tevékenységének felső határa a módosított kiadási előirányzatok arányában: 33%.

6.) Illetékessége, működési köre:

- a) **Illetékessége:** Lajosmizse város és Felsőlajos község közigazgatási területére terjed ki.
- b) **Működési kör:** Működési köréről a Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásáról szóló megállapodás III.6. pontja rendelkezik.

7.) Alapító szervek neve, székhelye:

- a) Lajosmizse Város Önkormányzata (6050-Lajosmizse, Városház tér 1.)
- b) Felsőlajos Község Önkormányzata (6055-Felsőlajos, Iskola u. 12.)

8.) Irányító szerv neve, székhelye:

Neve: Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete
Székhelye: 6050 Lajosmizse, Városház tér 1.

9.) Gazdálkodás szerinti besorolása: önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv.

10.) Vezetőjének megbízási rendje:

A jegyző kinevezése az Möt. 82-83.§-ai, valamint a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény rendelkezéseinek megfelelően történik figyelemmel a Közös Önkormányzati Hivatalról szóló megállapodás III.8. pontjában meghatározottakra.

11.) Foglalkoztatottjaira vonatkozó foglalkoztatási jogviszonyok megjelölése:

Foglalkoztatottjainak jogviszonya alapesetben köztisztviselő, melyekre a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény az irányadó.

Egyes foglalkoztatottjainak jogviszonya munkavállaló, melyekre nézve a Munka Törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény az irányadó.

Egyéb foglalkoztatásra irányuló jogviszonyra a Polgári Törvénykönyvről szóló 1959. évi. IV. törvény (pl. megbízási jogviszony) az irányadó.

12.) Záradék

Jelen alapító okirat 2013. március 1. napján lép hatályba ezzel egyidejűleg hatályát veszti a Lajosmizse Város Polgármesteri Hivatala Alapító Okiratáról szóló 33/2012. (III.01.) ÖH.

Az alapító okiratot

Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testülete számú határozattal,

Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testülete..... számú határozattal, hagyta jóvá.

Lajosmizse, 2013.....

P.H.

Basky András

Lajosmizse Város polgármestere

Juhász Gyula

Felsőlajos Község polgármestere

Muhariné Mayer Piroska

aljegyző

Felelős: Képviselő-testület, polgármester

Határidő: 2013. január 31.

Lajosmizse, 2013. január 25.

Basky András sk.

polgármester

Megállapodás-tervezet közös önkormányzati hivatal létrehozására

amely létrejött egyrészről

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

székhelye: 6050-Lajosmizse, Városház tér 1.,

adószáma: 15724612-2-03

képviseli: Basky András polgármester

másrészről

Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete

székhelye: 6055-Felsőlajos, Iskola u. 12.

adószáma: 15540306-1-03

képviseli: Juhász Gyula polgármester

- a továbbiakban együtt: **„Felek” - között az alulírott napon és helyen az alábbi feltételekkel:**

I. Bevezető rendelkezések

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) 84. § (1) bekezdése alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására polgármesteri hivatalt vagy közös önkormányzati hivatalt hoz létre. A hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában.

Az Mötv. 85. § (1) és (7) bekezdése rendelkezései szerint közös önkormányzati hivatalt hoznak létre azok a járáson belüli községi önkormányzatok, amelyek közigazgatási területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el egymástól, és a községek lakosság száma nem haladja meg a kétezer főt. A városi, valamint a kétezer főt meghaladó lakosságszámú települési önkormányzat képviselő-testülete nem tagadhatja meg a közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló megállapodás megkötését, ha azt a vele határos település kezdeményezi.

Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete 36/2012. (X.25.) önkormányzati határozatával döntött arról, hogy az Mötv. hatályos rendelkezései szerinti időtartamon belül, közös önkormányzati hivatalt hoz létre Lajosmizse Várossal.

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 153/2012. (X.25.) önkormányzati határozatával megbízta a polgármestert a közös önkormányzati hivatal létrehozásával kapcsolatos tervező, döntés-előkészítő feladatok irányításával, a végrehajtási feladatok koordinálásával, a hatáskörébe tartozó döntések meghozatalával.

II. A megállapodás feltételei

1. A bevezető részben foglaltakra tekintettel Felek megállapodnak abban, hogy annak érdekében, hogy mindkét településen biztosítva legyenek az önkormányzati működés feltételei, a települések lakossága lehetőleg azonos szinten jusson hozzá a Hivatal által nyújtott szolgáltatásokhoz 2013. március 1-től az Mötv. 84. § (1) bekezdésében meghatározott feladataik ellátására közös önkormányzati hivatalt hoznak létre a megállapodásban foglalt részletes tartalommal.

III. A megállapodás részletes tartalma

1. A közös önkormányzati hivatal hivatalos elnevezése:

Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal (továbbiakban: Hivatal)

2. A Hivatalt létrehozó önkormányzatok megnevezése és székhelye:

- a) Lajosmizse Város Önkormányzata (6050-Lajosmizse, Városház tér 1.)
- b) Felsőlajos Község Önkormányzata (6055-Felsőlajos, Iskola u. 12.)

3. A megállapodás létrehozásának, módosításának, megszüntetésének módja

a) A 2. pontban meghatározott képviselő-testületek mindegyikének - külön-külön tartott ülésén -, minősített többséggel hozott döntése szükséges a megállapodás jóváhagyásához, módosításához vagy megszüntetéséhez.

b) Jelen megállapodást megszüntetni az Mötv. szabályai szerint, az általános önkormányzati választásokat követő 60 napon belül lehet.

4. A Hivatal felépítése

a) A hivatal székhely települése és címe:

Lajosmizse

6050-Lajosmizse, Városház tér 1.

b) Állandó jelleggel működő kirendeltség neve, címe:

Lajosmizsei Közös Önkormányzati Hivatal Felsőlajosi Kirendeltsége

6055-Felsőlajos, Iskola u. 12.

c) A hivatal szervezete:

Jegyző

Aljegyző

Belső Ellenőr

3 Iroda

4 Csoport

A Hivatal szervezetében az irodákat irodavezetők-, a csoportokat csoportvezetők irányítják. Az irodavezetői szint a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 236.§ (5) bekezdés c) pontja alapján főosztályvezető-helyettesi szintnek, a csoportvezetői szint osztályvezetői szintnek minősül. A vezetői illetménypótlék mértékét Lajosmizse Város

Önkormányzatának Képviselő-testülete rendeletben állapítja meg Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testülete előzetes véleményének kikérésével.

A Hivatal szervezetének részletes szabályozása a Szervezeti és Működési Szabályzatában kerül rögzítésre.

5. A Hivatal létszáma, a felépítés szerinti részletezéssel:

A hivatal létszáma 35 fő.

a) a székhelytelepülés hivatali létszáma 32 fő

b) az állandó kirendeltség létszáma 3 fő, melyből állandó jelleggel a kirendeltségen dolgozók létszáma 2 fő.

6. A Hivatal működésének alapkérdései

a) A Hivatal székhelytelepülése, Lajosmizse által mindkét településre nyújtott szolgáltatások különösen:

Képviselő-testületi ülések előterjesztéseinek elkészítése, törvényességi ellenőrzése, a testületi ülés anyagainak képviselőkhöz történő eljuttatása, az önkormányzatok üléseinek jegyzőkönyvezése, a képviselő-testületek döntéseiből adódó feladatok ellátása (rendeletek kihirdetése, határozatok közzététele stb.) intézményirányítás, társulásokkal kapcsolatos feladatellátás, települési honlapok karbantartása, anyakönyv-vezetés, adó és adók módjára behajtandó köztartozások végrehajtási tevékenysége, az Étv. szerinti településrendezési feladatok, környezetvédelem-hulladékgazdálkodási feladatok, településfejlesztési-üzemeltetési feladatok, költségvetési és gazdálkodási feladatok ellátása, belvízvédelmi feladatok, pályázatokkal kapcsolatos feladatok ellátása valamint a mindenkor hatályos jogszabályokban foglalt feladatok ellátása.

A Felsőlajosi Kirendeltség által nyújtott szolgáltatások különösen:

Önkormányzat hatáskörébe tartozó segélyezések (pl: átmeneti segély, temetési segély, rendkívüli gyermekvédelmi támogatás, méltányossági közgyógyellátás). Jegyzői hatáskörbe tartozó szociális ellátások (aktív korúak ellátása, lakásfenntartási támogatás, rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény, kiegészítő gyermekvédelmi kedvezmény, óvodáztatási támogatás), gyámhatósági ügyekben környezettanulmány készítése, hagyatéki ügyintézés, iktatási feladatok, adóhatósági feladatok, adó-érték bizonyítványok készítése, hirdetmények kifüggesztése, helyiséggazdálkodás, honvédelem, polgári védelem, katasztrófavédelem, helyi közfoglalkoztatás, gazdaság szervezéssel és a turizmussal kapcsolatos feladatok, települési közbiztonsági feladatok, valamint a felsorolt területeken a mindenkor hatályos jogszabályokban foglalt feladatok ellátása.

7. A Hivatal irányítása

a) A Hivatal létszámát, belső szervezeti felépítését e megállapodás 4. pontja tartalmazza, melyhez az Möt. 67. § d) pontja alapján a jegyző javaslatát figyelembe kell venni. E megállapodás elfogadására a 3. pontban meghatározottak az irányadók.

b) A Hivatal munkarendjét, ügyfélfogadási rendjét a Hivatal Szervezeti és Működési szabályzata tartalmazza, amelyet Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete fogad el Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testülete előzetes véleményének kikérésével vagy amelyet Lajosmizse Város Polgármestere fogad el Felsőlajos polgármestere előzetes írásos véleményének kikérésével.

c) A Hivatal köztisztviselője, munkavállalója kinevezése, bérezése, vezetői kinevezése, felmentése, jutalmazása:

- ca) Lajosmizse polgármesterének egyetértése szükséges a Hivatal iroda- és csoportvezetőinek kinevezéséhez, bérezéséhez, vezetői kinevezéséhez, felmentéséhez, jutalmazásához.
- cb) Felsőlajos polgármesterének egyetértése szükséges az állandó kirendeltség köztisztviselőinek kinevezéséhez, bérezéséhez, felmentéséhez, jutalmazásához.

A közös hivatal közvetlen irányítását Lajosmizse város polgármestere látja el azzal, hogy a Felsőlajost érintő ügyekben Felsőlajos polgármesterének írásos egyetértését ki kell kérni.

8. A Hivatal vezetése, a jegyző, az aljegyző

a) A Hivatalt a jegyző vezeti, a jegyzőt az aljegyző helyettesíti. A jegyzőre és az aljegyzőre az Mötv. rendelkezései az alábbiakkal alkalmazandók:

A jegyzői, aljegyzői pályázat kiírása, a pályázatok elbírálása a jegyző, aljegyző kinevezése, felmentése az Mötv. hatályos rendelkezései (82. §-83. §) alapján történik azzal, hogy ahhoz Felsőlajos polgármesterének előzetes írásos véleménye szükséges. Az egyéb munkáltatói jogokat a jegyző felett Lajosmizse Város Polgármestere, az aljegyző felett a jegyző gyakorolja. Az aljegyző bérezéséhez, jutalmazásához Lajosmizse Város Polgármesterének egyetértése szükséges.

A felek tudomásul veszik azt, hogy a polgármesterek megállapodtak abban, hogy az Mötv. 146/C. § (2) bekezdése értelmében Lajosmizse Város Polgármesteri Hivatalának aljegyzőjét – annak egyetértésével - a közös önkormányzati hivatal aljegyzőjeként, pályázati kiírás nélkül tovább foglalkoztatják.

b) A jegyző beszámolási kötelezettsége

A jegyző beszámolási kötelezettségének Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete és Felsőlajos Község Önkormányzatának Képviselő-testülete felé évente egyszer a Képviselő-testületek együttes ülésén tesz eleget.

9. A hivatal költségvetéséhez való hozzájárulás településenként

A Hivatalt létrehozó önkormányzatok a Hivatal fenntartásához az alábbiak szerint járulnak hozzá:

- a) A Közös Önkormányzati Hivatal székhelyének dologi kiadásait Lajosmizse Város Önkormányzata fedezi.
- b) A Közös Önkormányzati Hivatal állandó kirendeltségének dologi kiadásait Felsőlajos Község Önkormányzata fedezi.
- c) Felsőlajos Községi Önkormányzata, a Felsőlajos Községi Önkormányzatát a központi költségvetési törvény 2. melléklet I/1.a „Önkormányzati hivatal működésének támogatása” soron lakosságszám arányosan megillető támogatás összegét átadja Lajosmizse Város Önkormányzata részére. A támogatás összegének átadása utalással, a nettó finanszírozást követő munkanapon történik Lajosmizse Város Önkormányzata K&H Banknál vezetett 10402599-00026400-000000006 számú számlájára.
- d) Lajosmizse Város Önkormányzata, a Lajosmizse Város Önkormányzatát a központi költségvetési törvény 2. melléklet I/1.a „Önkormányzati hivatal működésének támogatása” soron lakosságszám arányosan megillető támogatás összegén felül, hozzászámítva a c) pontban foglalt összeget is, vállalja a Hivatal működési kiadásainak további fedezetét.

10. A Hivatal munkájának nyilvánossága

- a) A Hivatal működtetése során biztosítani kell az önkormányzati és hivatali munka átláthatóságára, nyilvánosságára vonatkozó jogszabályi előírások betartását. (közérdekű adatok közzététele)
- b) A közérdekű adatokon túli, nyilvánosságot igénylő, önkormányzati közérdekű információk, pályázatok és hirdetések nyilvánosságra hozatala – az adott ügyben érintett képviselő-testület vagy polgármester döntésére – az érintett település honlapján, valamint érintettségtől függően a székhelytelepülésen és/vagy az állandó kirendeltségen található hirdetőfelület útján történik.

IV. Egyéb rendelkezések

1. Felek megállapodnak abban, hogy jogszabályi változás esetén jelen megállapodást módosítják. Felek továbbá megállapodnak abban is, ha a Felek bármelyike szükségesnek ítéli a megállapodás módosítását, akkor a megállapodás módosítására irányuló kezdeményezését a másik fél felé írásban benyújtott indoklással ellátott javaslatával teheti meg. A megállapodás módosítására irányuló javaslatot a Felek kötelesek megtárgyalni és arról döntést hozni.
2. Felek megállapodnak abban, hogy a megállapodásból adódó vagy azzal kapcsolatban felmerülő vitákat tárgyalások útján rendezik, amennyiben a tárgyalás eredménytelen, a jogvita elbírálására kikötik a Kecskeméti Járásbíróság kizárólagos illetékességét.
3. Felek a megállapodásban foglalt feltételekkel egyetértenek, azokat elfogadják és azt, mint akaratukkal mindenben megegyezőt, jóváhagyólag írják alá, annak minden oldalát aláírásukkal hitelesítik.
4. A Megállapodás 6 eredeti példányban készült és számozott oldalból áll, amelyből 1 példány Lajosmizse Város Önkormányzatát, 1 példány Felsőlajos Község Önkormányzatát illeti meg.
5. A megállapodást a képviselő-testületek a következő határozattal fogadták el:
Lajosmizse:
Felsőlajos:

Lajosmizse,

Basky András
Lajosmizse Város polgármestere

Juhász Gyula
Felsőlajos Község polgármestere

Muhariné Mayer Piroska
aljegyző, mint ellenjegyző

Előterjesztés 2. melléklete